**Аналіз регуляторного впливу**

**до проекту рішення виконавчого комітету Чорноморської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Чорноморська Одеської області»**

Даний аналіз регуляторного впливу (надалі -Аналіз) розроблено на підставі Закону України від 11.09.2003 №1160-VІ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Чорноморської міської ради Одеської області, як регуляторного акта.

**1. Визначення проблеми**

Система централізованого водовідведення м. Чорноморська призначена для приймання, відведення і очистки стічних вод з подальшим випуском їх у море. Якість очистки стічних вод, що випускаються у море, повинна відповідати гранично допустимому скиду згідно дозволу на спеціальне водокористування. До системи централізованого водовідведення м. Чорноморська приймаються стічні води від населення та стічні води від установ, організацій  і підприємств (далі - Підприємства), які за якістю і режимом скиду повинні відповідати вимогам місцевих Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Чорноморська, затверджених органом місцевого самоврядування. Правила регулюють взаємовідносини між КП «Чорноморськводоканал» та юридичними особами незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб - підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з [Податковим кодексом України](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2755-17#_blank), які скидають стічні води до системи централізованого водовідведення м. Чорноморська.

На теперішній час існує загальна проблема щодо вирішення питання контролю приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Чорноморська.

Даним регуляторним актом пропонується вирішити такі питання:

запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення;

підвищення ефективності роботи системи централізованого водовідведення і безпеки її експлуатації;

забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод;

впровадження ефективного контролю щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення;

затвердження порядку виявлення та впровадження заходів впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення.

Причинами та умовами виникнення зазначених проблем стало скасування «Інструкції про встановлення та стягнення плати за скид промислових та інших стічних вод у системи каналізації населених пунктів та «Правил приймання стічних вод підприємств у комунальні та відомчі системи каналізації населених пунктів України» (згідно розпорядження Кабінету Міністрів України №166-р від 10.03.17р.).

На даний час в місті діє рішення виконавчого комітетут Іллічівської міської ради від 28.05.2015 року № 173 “Про затвердження Правил приймання стічних вод підприємств у систему водовідведення міста Іллічівська Одеської області”. Але вказане рішення від 28.05.2015 року № 173 та затверджені ними Правила приймання стічних вод наразі не є актуальними внаслідок втрати чинності ключового нормативного документу на підставі якого ці правила розроблялись. Тобто в місті на теперішній час не приведено до норм діючого законодавства порядок здійснення контролю за скидом стічних вод у міську каналізаційну мережу.

Нормативно-правова основа прийняття даного рішення ґрунтується на Водному Кодексі України, Законі України «Про охорону навколишнього природного середовища», Законі України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Постанові Кабінету Міністрів України від 25.03.1999р. № 465 «Про затвердження Правил охорони поверхневих вод від забруднення зворотними водами»,  [Правилах користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0936-08#_blank), затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27 червня 2008 року № 190, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 07 жовтня 2008 року за № 936/15627, наказі Держжитлокомунгоспу України від 05.07.1995р. № 30 «Про затвердження Правил технічної експлуатації систем водопостачання та каналізації населених пунктів України» зареєстрованих Мінюстом України 21.07.1995р. №231/767 із змінами і доповненнями, внесеними наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 04.01.2005р. №2, Правилах приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017р. № 316, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 15 січня 2018 р. за № 56/31508.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Так | - |
| Держава, у т.ч. |  |  |
| Орган місцевого самоврядування | Так | - |
| Суб’єкти господарювання, | Так | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Так | - |

Ринковий механізм - це механізм взаємозв'язку і взаємодії основних елементів ринку: попиту, пропозиції, ціни, конкуренції та основних економічних законів ринку. Враховуючи, що питання затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Чорноморська Одеської області не залежить від зазначених вище елементів ринку дана проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів.

Дана проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів в зв’язку з тим, що п. 4 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017 № 316 передбачено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають ДК забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення.

Місцеві правила приймання затверджуються органами місцевого самоврядування та є обов’язковими для виробників (виконавців) та споживачів.

**2.Цілі державного регулювання**

Основними цілями прийняття регуляторного акту є запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств та житлового сектору за рахунок:

- забезпечення безаварійної роботи системи централізованого водовідведення (запобігання замулювання, утворенню жирових наростів в трубопроводах, закупорки трубопроводів, також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування);

- забезпечення стійкої роботи міських очисних споруд каналізації (запобігання порушення технологічного режиму очистки внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин);

Правилами встановлюються:

- нормативні показники загальних властивостей і кількості стічних вод, що приймаються у систему каналізації, з урахуванням можливості їх приймання діючими каналізаційними очисними спорудами;

- перелік і нормативи допустимих концентрацій забруднюючих речовин, що приймаються у систему каналізації;

- перелік речовин заборонених до скидання в системи каналізації;

* визначення та встановлення відповідальності за порушення вимог до скиду стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення..

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**3.1. Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | Ввести в дію запропонований регуляторний акт. |
| Альтернатива 2 | Залишити наявний стан справ без змін. |
| Альтернатива 3 | Викласти в новій редакції Правила приймання стічних вод підприємств у систему водовідведення міста Іллічівська (нині Чорноморська) Одеської області, які затверджено рішенням виконавчого комітету Іллічівської міської ради (нині Чорноморської міської ради ) Одеської області від 28.05.2015 року від 173. |

* 1. **Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

Нижче наведено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб’єктів господарювання..

**3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

**Таблиця 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Введення в дію запропонованого акту позитивно вплине на:  - забезпечить запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин;  - забезпечить безпечну експлуатацію мереж міської системи каналізації;  - попередження забруднення водного об’єкту недостатньо очищеними стічними водами | Реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного та/або місцевого бюджету |
| Альтернатива 2 | відсутні | відсутні |

**3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:**

**Таблиця 2**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | | Витрати | | |
| Альтернатива 1 | Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного  акта є прозорість та якість для населення умов діяльності КП «Чорноморськводоканал» та контрагентів підприємства, покращення екологічного стану міста, який є візитною карткою кожного населеного пункту та показником рівня участі міської громади у вирішенні проблем та перспектив розвитку сфери екології міста. Створює єдиний порядок та умови для приймання стічних вод підприємств до систем централізованого водовідведення, за яких не порушується робота комунальних каналізаційних мереж та споруд, забезпечується безпека їх експлуатації та знешкодження стічних вод на каналізаційних очисних спорудах, забезпечує єдину процедуру проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються підприємствами до систем централізованого водовідведення, виконання вимірювань показників складу та властивостей проб стічних вод. | | відсутні | | |
| Альтернатива 2 | | Стан справ залишиться без змін. Вигоди відсутні. | Витрати власних коштів КП «Чорноморськводоканал» на відновлення технічного стану очисних споруд через неконтрольований скид стічних вод споживачів зі значним перевищенням допустимих концентрацій забруднюючих речовин.  Втрати коштів КП «Чорноморськводоканал», якіможливо спрямувати на заходи щодо поліпшення екологічного стану міських очисних споруд та каналізаційних мереж. |  |
| Альтернатива 3 | | Забезпечення задовільного екологічного стану в місті, недопущення підвищення викидів забруднюючих речовин у стічні води. | Непередбачені витрати власних коштів КП «Чорноморськводоканал» на запобігання виходу з ладу очисних спору каналізації і, як наслідок, скид неочищеного стоку у Чорне море, що значно погіршить екологічний стан регіону. |  |

**3.2.3.Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.**

**Таблиця 3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | *5* | *65* | *370* | *-* | *440* |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | *1,1* | *14,8* | *84,1* | *-* | *100* |

**Таблиця 4**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | | | Вигоди | | Витрати |
| Альтернатива 1 | | | Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є запобігання порушенням у роботі систем централізованого водовідведення, підвищення  ефективності роботи системи і  безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств та житлового сектору. Правилами регулюються відносини між КП «Чорноморськводоканал» і споживачами, а також дотримання та виконання нормативів водовідведення по кількості і якості стічних вод, прийнятих від споживачів до системи централізованого водовідведення. Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є можливість користуватися врегульованим єдиним для всіх споживачів та прозорим механізмом контролю за якістю та кількістю стічних вод споживачів, що скидаються до системи централізованого водовідведення. | | Витрати за скид стічних вод з понаднормативними забрудненнями згідно  «[Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0057-18/paran2#_blank)», що визначаються для кожного випадку окремо. Тобто відповідно до вищевикладеного порядку, розмір плати, що сплачуватимуть суб’єкти господарювання, за скид понаднормативно забруднених стічних вод буде залежати від об’єму стічних вод та перевищення допустимих концентрацій забруднюючих речовин. |
|  | Альтернатива 2 | відсутні | | відсутні | |

**3.2.4 Сумарні витрати для суб”єктів господарювання великого, середнього та малого підприємництва за 5 років**

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, тис. грн. |
| Альтернатива 1. | 15 508,4 |
| Альтернатива 2. | - |

**Витрати**

**на одного суб”єкта господарювання великого, середнього та малого підприємництва,**

**які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2019 р.-4173,00 грн. У погодинному визначенні розмір становить 25,12 (ст. 8 Закону України “Про Державний бюджет України на 2019 рік” від 23.11.2018 р. № 2629)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Витрати | За перший рік,тис.грн. | За 5 років,тис.грн. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 4,7 | 3600,0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | - | 1,5 |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0,6 | 3,0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0,05 | 0,25 |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | - | - |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 5,35 | 3604,75 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 70 | 4 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 374,5 | 14419 |

**4.Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності  (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала | |
| Альтернатива 1 | 4 | Є найбільш ефективним способом досягнення цілей.  Цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою. Прийняття регуляторного акту надасть можливість:  - забезпечення єдиного порядку проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються Підприємствами до системи централізованого водовідведення. - приведення у відповідність з діючим законодавством місцевих Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста. - визначення умови приймання стічних вод Підприємств до системи централізованого водовідведення, за яких не порушується робота каналізаційних мереж та споруд. - створення чітких умов для контролю у даній сфері діяльності. - забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод Споживачів | |
| Альтернатива 2 | 1 | Є недоцільним оскільки не дозволить досягнути цілей державного регулювання та не відповідає вимогам чинного законодавства України |
| Альтернатива 3 | 1 | Є недоцільним оскільки не дозволить досягнути цілей державного регулювання. |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання проблеми**

На підставі проведення вище аналізу регуляторного впливу найбільш оптимальним способом досягнення встановлення цілей є Альтернатива 1, тобто для розв’язання проблеми пропонується прийняти запропонований регуляторний акт.

Цілями державного регулювання для даного проекту регуляторного акту є:

- безаварійна робота, безпечна експлуатація і довговічність системи централізованого водовідведення (запобігання замулювання, утворюванню жирових наростів в трубопроводах, закупорки і загазованості трубопроводів, а також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування);

- якісна робота міських очисних споруд (запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок понаднормативного надходження забруднюючих речовин);

- екологічна безпека навколишнього середовища (попередження забруднення водного об'єкту недостатньо очищеними стічними водами).

Розв’язання проблеми, визначеної в розділі І даного аналізу регуляторного впливу, досягається шляхом затвердженняпроекту рішення виконавчого комітету Чорноморської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Чорноморська Одеської області».

Впровадження цього регуляторного акту передбачає здійснення органом місцевого самоврядування певних організаційних заходів на виконання та у відповідності до вимог законодавства України про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме:

- складання структурним підрозділом міської ради, який відповідає за впровадження цього регуляторного акта, відповідного проекту рішення (внесення до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів) та аналізу регуляторного впливу (АРВ) до нього;

- оприлюднення проекту регуляторного акту разом з АРВ з метою обговорення та одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

- внесення проекту регуляторного акта (за наявності разом зі зведеною таблицею зауважень та пропозицій до проекту регуляторного акта та АРВ отримані розробником протягом місяця з моменту оприлюднення) на розгляд виконавчого комітету міської ради;

- у разі прийняття регуляторного акту – оприлюднення у найбільш доступний спосіб для Споживачів;

- у разі прийняття регуляторного акту здійснення базового (повторного, періодичного) відстеження відповідно до вимог чинного законодавства.

Враховуючи вищезазначене, ступінь ефективності обраного механізму та заходів досягнення цілей державного регулювання оцінено, як високий.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження вимог цього регуляторного акту не потрібно додаткових витрат з бюджету. Здійснення планових заходів з державного нагляду (контролю) вже віднесено до компетенції відповідних органів державної влади. Введення в дію регуляторного акту не потребує збільшення штату державних службовців та додаткового створення нових комунальних служб.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Обмеження строку дії акту немає. Структура запропонованого проекту рішення розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до нього у разі внесення змін до діючого законодавства України.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Кількісними та якісними показниками результативності дії регуляторного акта є:

* систематичне обстеження та здійснення лабораторного контролю щодо дотримання величин допустимих концентрацій (ДК) забруднюючих речовин у стічних водах Споживачів при водовідведенні у міську каналізаційну мережу м. Чорноморська;
* виявлення порушення в частині наднормативного та понадлімітного скиду забруднюючих речовин у систему централізованого водовідведення м. Чорноморська пред”являти споживачам претензії та позови;
* забезпечення охорони навколишнього середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів;
* рівень поінформованості суб”єктів господарювання з основними положеннями акта.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

У разі прийняття регуляторного акту, послідовно здійснюватиметься відстеження його результативності згідно зі статею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, а також на підставі даних наданих хіміко-вимірювальною лабораторією стічних вод.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта здійснюватиметься до набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через один рік з моменту набрання чинності цього акту, періодичне відстеження – буде здійснюватись раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності — статистичний. Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних.

Заст. директора КП “Чорноморськводоканал” А.М.Манукьян